สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
Community Organizations Development Institute (Public Organization)

๙๑๒ ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพ ๑๐๒๔๐ โทร. ๐-๒๓๗๘-๘๓๐๐-๒๐ โทรสาร ๐-๒๓๗๘-๘๓๒๑

ระเบียบสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย หลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามที่รัฐบาลได้มีแผนงานแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และมอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานในการดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย สถาบันจึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้เกิดระบบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี โดยใช้โครงการที่อยู่อาศัยรูปแบบต่างๆ เป็นเครื่องมือในการพัฒนาให้ชุมชนมีความมั่นคงทั้งเรื่องการอยู่อาศัย สภาพแวดล้อม กายภาพ เศรษฐกิจชุมชน คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๙ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อ ๕ แห่งข้อบังคับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย หลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการบ้านมั่นคงและการจัดการที่ดิน หรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายให้พิจารณาโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่อยู่อาศัย บ้านมั่นคงเมืองและชนบท การจัดการที่ดิน ที่อยู่อาศัย โครงการบ้านพอเพียงชนบท โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชั่วคราวกรณีไฟไหม้ไล่รื้อ และหมายความรวมถึงคณะบุคคลที่คณะกรรมการมอบหมายให้ดำเนินการและมีอำนาจทำนองเดียวกัน

“คณะกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับพื้นที่” หมายความว่า คณะกรรมการหรือคณะทำงานหรือคณะกรรมการเมือง ตำบล หรือเครือข่ายองค์กรชุมชนจังหวัดหรือภาค หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุน เพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับพื้นที่

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“ผู้อำนวยการภาค” หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันที่ผู้อำนวยการมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่บริหาร กำกับดูแล และรับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานภาค

"ผู้ปฏิบัติงาน" หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

ข้อ ๔ วัตถุประสงค์ของการสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยในชุมชนแออัด ชุมชนบุกรุก ผู้ไร้ที่ดินอยู่อาศัย ทั้งในเมืองและชนบท หรือผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนเนื่องจากที่อยู่อาศัยไม่มีความมั่นคง มีสภาพชำรุดทรุดโทรม หรือเป็นผู้ที่ประสบปัญหาภัยพิบัติ อัคคีภัย หรือถูกไล่รื้อชุมชน

(๒) เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาชุมชนอย่างเป็นระบบ ผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม เกิดความมั่นคงในเรื่องที่อยู่อาศัย และสิทธิครอบครองที่ดิน รวมทั้งเกิดกระบวนการเรียนรู้และองค์ความรู้ชุมชน

(๓) เพื่อให้เกิดระบบการบริหารจัดการที่ดีของชุมชนท้องถิ่น มีระบบบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบได้ สามารถเชื่อมโยงการพัฒนากับระบบทั้งในและนอกชุมชน

(๔) เพื่อให้เกิดระบบข้อมูลและแผนรวมในการพัฒนาชุมชน ใช้เป็นแนวทางเชื่อมโยงการพัฒนาชุมชนอย่างบูรณาการ มีการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สวัสดิการ สิ่งแวดล้อม มีการออมทรัพย์เพื่อการสร้างทุนของชุมชน

(๕) เพื่อให้เกิดรูปธรรมและรูปแบบในการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยของชุมชนอย่างหลากหลาย เกิดการจัดการร่วมกันของชุมชน ท้องถิ่น สถาบันวิชาการ องค์กรพัฒนาต่างๆ และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๕ รูปแบบการพัฒนาที่อยู่อาศัย มี ๒ รูปแบบ

(๑) เป็นโครงการการพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนผู้มีรายได้น้อยทั้งเมืองและชนบทตามแนวทางโครงการบ้านมั่นคงที่เป็นการออกแบบวางผังชุมชนใหม่ ก่อสร้างที่อยู่อาศัยใหม่หรือปรับปรุงที่อยู่อาศัย พร้อมระบบสาธารณูปโภคทั้งชุมชน สร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย สิทธิในการครอบครองที่ดิน การพัฒนาทางกายภาพ สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม และคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในชุมชน

(๒) เป็นโครงการการพัฒนาที่อยู่อาศัยของผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัย เนื่องจากสภาพที่อยู่อาศัยไม่มั่นคงแข็งแรง สภาพชำรุดทรุดโทรมที่อาจเป็นภัยอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้อยู่อาศัย รวมทั้งผู้ประสบภัยพิบัติ อัคคีภัย และประสบปัญหาถูกไล่รื้อชุมชน เช่น โครงการบ้านพอเพียง โครงการที่อยู่อาศัยชั่วคราว เป็นต้น

ข้อ ๖ องค์กรผู้เสนอโครงการที่สามารถเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณพัฒนาที่อยู่อาศัย แบ่งเป็น ๓ ประเภท

(๑) องค์กรชุมชนหรือองค์กรเครือข่าย ซึ่งมีการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นกลุ่มที่มีการออมทรัพย์หรือสหกรณ์ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ที่ดิน สิ่งแวดล้อมร่วมกัน โดยเป็นผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนโดยตรงและเป็นผู้ดำเนินโครงการ

(๒) องค์กรชุมชนหรือองค์กรเครือข่ายระดับตำบล ที่ร่วมดำเนินการพัฒนาโครงการที่อยู่อาศัย เช่น เครือข่ายองค์กรชุมชนตำบล กองทุนสวัสดิการชุมชน สภาองค์กรชุมชน เป็นต้น

(๓) เครือข่ายองค์กรชุมชนระดับจังหวัดหรือระดับภาค คณะบุคคล ภาคีประชาสังคม สถาบันการศึกษา หรือหน่วยงานที่ร่วมสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย

ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายและหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุนตามระเบียบนี้ให้เป็นไปตามที่สถาบันกำหนด

ข้อ ๗ องค์กรผู้เสนอโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย จะต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามในการเสนอหรือการพิจารณา ดังนี้

(๑) องค์กรผู้เสนอโครงการต้องมีคุณสมบัติตามข้อบังคับ ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือประกาศของสถาบัน

(๒) องค์กรผู้เสนอโครงการจะต้องไม่เคยมีประวัติที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในสัญญา บันทึกข้อตกลง หรือบันทึกความร่วมมือ หรือข้อตกลงกับสถาบัน หรือมีพฤติการณ์ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันหรือบุคคลอื่น

(๓) องค์กรผู้เสนอโครงการจะต้องไม่เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในบัญชีผู้ดำเนินงานบกพร่อง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ ข้อตกลง หรือเงื่อนไขในการดำเนินโครงการอันเป็นสาระสำคัญ หรือส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่สถาบัน ทั้งนี้ไม่ว่าสถาบันจะบอกเลิกการให้การสนับสนุนหรือเรียกร้องค่าเสียหายหรือไม่ หรือไม่ว่ากรณีใดๆ ภายใน ๒ ปีนับจากวันที่สถาบันขึ้นบัญชีผู้นั้นเป็นผู้ดำเนินงานบกพร่อง

ข้อ ๘ ในการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง มีบทบาทหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายแนวทางการดำเนินงานการพัฒนาที่อยู่อาศัย กำกับ ดูแล ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัย ขับเคลื่อนนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่อยู่อาศัย ประสานความร่วมมือหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินชุมชนท้องถิ่น

ข้อ ๙ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับพื้นที่หรือส่วนกลาง เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานโครงการ และเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยต่อผู้อำนวยการหรือคณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๐ สถาบันจะส่งเสริมให้มีการจัดตั้งคณะทำงานหรือคณะกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยระดับพื้นที่ หรือเรียกชื่ออย่างอื่น ประกอบด้วยผู้แทนเครือข่ายองค์กรชุมชน หน่วยงานท้องถิ่น และภาคีความร่วมมือ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาโครงการ ติดตามผลการดำเนินงานโครงการ และพิจารณาให้ความเห็นชอบการสนับสนุนโครงการและงบประมาณเบื้องต้น

ข้อ ๑๑ สถาบันจะสนับสนุนงบประมาณโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ดังนี้

(๑) อุดหนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อใช้ในการปรับปรุง ต่อเติม หรือซ่อมแซมที่อยู่อาศัยตามความจำเป็น อันเนื่องมาจากการเสื่อมสภาพของวัสดุของบ้านให้มีสภาพการใช้งานที่ดีขึ้น หรือสมทบงบประมาณในกรณีการก่อสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ทั้งหลัง

(๒) อุดหนุนงบพัฒนาระบบสาธารณูปโภค เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาด้านกายภาพ เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา ระบบระบายน้ำ พลังงานทดแทน การพัฒนาภูมิทัศน์ชุมชน และศูนย์ชุมชน เป็นต้น รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของคนในชุมชน

(๓) งบบริหารจัดการปรับปรุงชุมชน

(ก) เพื่อสนับสนุนในการบริหารจัดการองค์กรชุมชนและเครือข่าย เป็นค่าใช้จ่ายในการประชุม สัมมนา บริหารจัดการองค์กร บริหารจัดการโครงการที่อยู่อาศัยและชุมชน

(ข) เพื่อสนับสนุนในการบริหารจัดการของคณะกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยพื้นที่ที่ช่วยสนับสนุน เชื่อมโยงเครือข่าย และให้คำปรึกษาในการดำเนินการและพัฒนาที่อยู่อาศัย

(๔) งบสนับสนุนการดำเนินงานของภาคีพัฒนาที่สนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชน ได้แก่ เครือข่ายองค์กรชุมชน คณะบุคคล ภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา และสถาบันวิชาชีพ ในการสนับสนุนการออกแบบและก่อสร้างชุมชน การศึกษาวิจัย การสนับสนุนด้านกฎหมาย การพัฒนาชุมชน การสำรวจและพัฒนาระบบข้อมูลชุมชน การติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อสถาบันและองค์กรชุมชน

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การสนับสนุนและการเบิกจ่ายงบประมาณการพัฒนาที่อยู่อาศัยแต่ละประเภทโครงการให้เป็นไปตามที่สถาบันกำหนด

ข้อ ๑๒ การเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการ

(๑) องค์กรผู้เสนอโครงการจะต้องจัดทำแผนการดำเนินงาน แผนภาพรวม แผนรายงวด ตามเงื่อนไขที่ตกลงกับสถาบัน

(๒) องค์กรผู้เสนอโครงการจะต้องมีการทำบันทึกความร่วมมือหรือบันทึกข้อตกลงหรือสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๓) การเบิกจ่ายงบประมาณ กำหนดให้เบิกจ่ายเป็นงวด โดยสถาบันจะเบิกจ่ายงบประมาณงวดแรกเมื่อองค์กรผู้เสนอโครงการดำเนินการตามเงื่อนไข สำหรับการเบิกจ่ายงวดต่อไป สถาบันจะเบิกจ่ายงบประมาณเมื่อองค์กรผู้เสนอโครงการได้ดำเนินการตามแผนงาน และส่งรายงานผลการดำเนินงาน รายงานการเงิน และข้อมูลอื่นๆ ตามที่ตกลงกับสถาบัน และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจรับผลการดำเนินงานของโครงการแล้ว

(๔) สถาบันจะโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารขององค์กรผู้เสนอโครงการตามบันทึกความร่วมมือหรือบันทึกข้อตกลงหรือสัญญา หรือที่องค์กรผู้เสนอโครงการแจ้งความประสงค์ไว้กับสถาบันเท่านั้น

(๕) องค์กรผู้เสนอโครงการต้องเบิกจ่ายงบประมาณภายในระยะเวลาที่สถาบันกำหนด หากเกินกำหนดระยะเวลา องค์กรผู้เสนอโครงการจะต้องแจ้งเหตุขัดข้องดังกล่าวต่อสถาบัน

หากองค์กรผู้เสนอโครงการไม่ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณ สถาบันจะมีการพิจารณาทบทวนโครงการและงบประมาณ ซึ่งอาจพิจารณายกเลิกโครงการและหากสถาบันยกเลิกโครงการ องค์กรผู้เสนอโครงการต้องยกเลิกโครงการโดยไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายใดๆ จากสถาบันทั้งสิ้น

ข้อ ๑๓ กรณีที่องค์กรผู้เสนอโครงการมีผลประโยชน์ในรูปแบบของดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารที่เกิดขึ้นจากงบประมาณการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ได้รับจากสถาบันในแต่ละปีปฏิทิน ภายในวงเงินไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ให้องค์กรผู้เสนอโครงการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินที่อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ของโครงการเสนอขอความเห็นชอบจากที่ประชุมขององค์กรผู้เสนอโครงการ ก่อนนำไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินโครงการ และทำรายงานการจ่ายเงินดังกล่าวให้สถาบันทราบ สำหรับดอกเบี้ยส่วนที่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ให้องค์กรผู้เสนอโครงการนำส่งดอกเบี้ยดังกล่าวแก่สถาบันภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป ยกเว้นกรณีสิ้นสุดโครงการให้นำส่งคืนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นสุดโครงการ

ข้อ ๑๔ กรณีที่มีการยกเลิกองค์กรผู้เสนอโครงการหรือองค์กรผู้เสนอโครงการไม่ประสงค์ดำเนินโครงการต่อไป หรือโครงการที่ได้รับการสนับสนุนไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ให้บุคคลที่มีตำแหน่งหน้าที่ในองค์กรผู้เสนอโครงการ หรือบุคคลที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือหรือบันทึกข้อตกลงหรือสัญญากับสถาบันดำเนินการส่งคืนงบประมาณคงเหลือที่สถาบันสนับสนุนพร้อมดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น และให้จัดทำรายงานทางการเงินและชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถดำเนินการต่อได้ให้สถาบันทราบ

ข้อ ๑๕ ให้ผู้ปฏิบัติงานที่รับผิดชอบโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ติดตามผลการดำเนินงานตามงวดงานและภาพรวมโครงการ และให้รายงานผู้อำนวยการภาคหรือผู้ที่ผู้อำนวยการมอบหมายอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อ ๑๖ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ หรือวิธีการเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์ หรือวิธีการอื่นใดของสถาบันที่มีอยู่เดิมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะมีประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์ หรือวิธีการที่ออกตามระเบียบนี้ใช้บังคับ

ข้อ ๑๗ ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจออกประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์และวิธีการอื่นใดเพื่อเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้

การใดมิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือกรณีที่มีปัญหาเกิดจากระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์ หรือการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้ผู้อำนวยการวินิจฉัยสั่งการเป็นกรณีไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายสมชาติ ภาระสุวรรณ)
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่าง ระเบียบสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
ว่าด้วย หลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย
พ.ศ. ....

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันรัฐบาลได้มีแผนงานแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้การดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยเพื่อสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี โดยใช้โครงการที่อยู่อาศัยรูปแบบต่างๆ เป็นเครื่องมือในการพัฒนาชุมชนให้มีความมั่นคงในเรื่องต่างๆ ทั้งเรื่องการอยู่อาศัย สภาพแวดล้อม กายภาพ เศรษฐกิจชุมชน คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และเพื่อให้มีหลักเกณฑ์การสนับสนุนการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้เกิดระบบการปฏิบัติงานที่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องวางระเบียบนี้